Новый Избирательный кодекс – требование времени

Выборы – один из древнейших институтов демократии, определяющий форму и способы управления государством. Всеобщее голосование существовало еще в античных государствах. Реальной точкой отсчета современной истории института выборов явилась Великая французская революция 1789 года, впервые поставившая задачу превращения избирательной процедуры в общенациональный поведенческий акт.

Демократия немыслима без выборов. В настоящее время во всех регионах мира признается, что свободные и справедливые выборы являются определяющим фактором в процессе демократизации и одним из основных средств выражения воли народа.

В Республике Узбекистан становление и развитие современной избирательной системы, отвечающей демократическим требованиям, происходило постепенно. Была сформирована законодательная база, обеспечивающая гарантии свободного волеизъявления граждан и право каждого гражданина избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Действовавшее до сегодняшнего дня законодательство о выборах включало в себя пять основных законов «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», «О гарантиях избирательных прав граждан» и множество подзаконных актов. Отсутствие единого кодифицированного национального законодательного акта в сфере выборов вызывало противоречие и дублирование в законодательных актах.

В связи с этим Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев 22 декабря 2017 года в своем Послании Олий Мажлису Республики Узбекистан отметил необходимость разработки и принятия единого Избирательного кодекса, отвечающего международным нормам и стандартам. Впоследствии соответствующий пункт внесен в Государственную программу по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий».

25 июня 2019 года Глава государства подписал Закон «Об утверждении Избирательного кодекса Республики Узбекистан», принятый Законодательной палатой Олий Мажлиса 18 февраля 2019 года и одобренный Сенатом 28 февраля 2019 года.

Вступление в силу 26 июня 2019 года Избирательного кодекса, объединившего в один документ законы, регулирующие организацию и проведение президентских, парламентских выборов и выборов в местные представительные органы, имеет важное политическое значение в общественной жизни страны.

Кодекс состоит из 18 глав и 103 статей. Концептуальную основу избирательной системы Республики Узбекистан составляет свобода выборов. Новый избирательный кодекс пронизан такими основополагающими принципами как:

всеобщность избирательного права (статья 4) – каждый гражданин Узбекистана по достижении 18 лет ко дню выборов имеет право избирать независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий;

равное избирательное право (статья 5) – каждый гражданин, участвующий в выборах, имеет один голос;

прямое избирательное право (статья 6) – кандидаты избираются гражданами непосредственно, то есть лично;

тайное голосование (статья 7) – голосование на выборах является свободным и тайным без какого-либо контроля за волеизъявлением граждан;

открытость и гласность выборов (статья 8) – подготовка
и проведение выборов осуществляют избирательные комиссии открыто и гласно. Соблюдение данного принципа создает условия для освещения средствами массовой информации хода подготовки и проведения выборов, а также проведения национального
и международного наблюдения за выборами.

Вместе с тем, Избирательный кодекс предусматривает четкий порядок обжалования субъектами избирательного права принятых решений на всех этапах подготовки и проведения выборов.

К примеру, согласно статье 102 Избирательного кодекса, решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, самими кандидатами в депутаты, их доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в вышестоящую избирательную комиссию или в суд в течение десяти дней после принятия решения.

При этом решения Центральной избирательной комиссии могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан
в течение десяти дней после принятия решения.

В обеспечении прав всех участников избирательного процесса важное значение имеет то, что в Избирательном кодексе предусмотрены конкретные процессуальные сроки рассмотрения жалоб. В частности, поданная жалоба должна быть рассмотрена
в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней, – незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при
ее рассмотрении.

Следует отметить, что на предстоящих выборах 22 декабря 2019 года впервые выборы депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и депутатов в местные Кенгаши народных депутатов пройдут в соответствии с новым Избирательным кодексом.

В связи с этим, хотелось бы выделить ряд важных новых положений в избирательном законодательстве. Так, исключен институт квотирования депутатских мест для представителей Экологического движения Узбекистана в Законодательной палате Олий Мажлиса. Закреплено участие всех 150 депутатов Законодательной палаты во всенародных выборах. Тем самым
в стране создана здоровая межпартийная конкуренция с равными условиями для всех политических партий. И каждая политическая партия может выдвинуть своего кандидата.

Исключена норма, ограничивающая участие в выборах лиц, содержащихся в местах лишения свободы за преступления,
не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие преступления. Данное нововведение является значимым шагом в гарантировании избирательных прав граждан. Кроме того, заслуживает внимания положение о создании условий для реализации гражданами с ограниченными возможностями своих избирательных прав.

Избирательным кодексом также предусмотрен Единый электронный список избирателей Республики Узбекистан, являющийся государственным информационным ресурсом, содержащим информацию о гражданах-избирателях, адресах

их постоянного и временного места жительства. Основной целью Единого электронного списка избирателей является реализация важнейшего принципа равного избирательного права, выражающегося в том, что каждый гражданин, участвующий в выборах, имеет один голос.

Избирательным кодексом внедрен единый избирательный бюллетень для голосования в день выборов, в том числе досрочно, и соответственно упразднено понятие «избирательный лист».

Более того, учитывая международной опыт Избирательным кодексом урегулирован порядок рассмотрения избирательными комиссиями обращений физических и юридических лиц по вопросам организации, проведения выборов и подведения его итогов.

Кроме того, предоставляется возможность проставления подписи избирателя в поддержку нескольких кандидатов либо партий в ходе сбора подписей политическими партиями. Последнее положение свидетельствует о том, что в Узбекистане не только обновлено избирательное законодательство, но также изменилось мышление избирателя по отношению к выборам, политическим партиям и избирательному законодательству, когда гражданам
не безразлично кто представляет их интересы в органах представительной власти.

Следует отметить, что Избирательный кодекс разработан
с учетом рекомендаций Бюро по демократическим институтам
и правам человека ОБСЕ, Всемирной ассоциации избирательных органов и Организации исламского сотрудничества.

Таким образом, модернизация избирательной системы
и соответственно принятие Избирательного кодекса продиктовано требованием времени.

Новый Избирательный кодекс способствует систематизации
и упорядочению норм национального избирательного права, повышает ясность и доступность избирательного законодательства, создает устойчивую правовую основу для формирования независимых избирательных комиссий с широкими полномочиями
и современной технической оснащенностью, а также расширяет гарантии избирательных прав, обеспечивающих свободное волеизъявление граждан.

Джахангир Джураев
судья Ташкентского городского административного суда

Для газеты «Голос Узбекистана»